

Premier plan

Le journal d'informations du PUCA plan | urbanisme | construction | architecture

N°15 OCTOBRE-DECEMBRE 2007

AGENDA novembre 2007-janvier 2008 **BRÈVES** Colloques, résultats consultations, rencontres **ENTRETIEN** Jean-Loup DRUBIGNY : « URBACT, une démarche d'intelligence collective » **ATELIER** « Information géo-localisée et connaissance des territoires » **LIBRAIRIE** Les publications du PUCA et chez les éditeurs **DOSSIERS** PREBAT Comment le PUCA se saisit de l'énergie • Villes durables en Europe. Entre enjeux de territoires et objectifs de développement durable

PUCA



Éditorial

Les feux des projecteurs sont braqués sur la ville durable.

Le Grenelle de l'environnement marque une avancée considérable dans une prise de conscience partagée entre acteurs. Le consensus est réel : il faut agir très vite aujourd'hui pour préserver demain notre planète. Les mesures annoncées conduisent à une accélération dans le temps et à un renforcement des objectifs de limitation des émissions de gaz à effet de serre dans le domaine des bâtiments existants, des bâtiments neufs, des bâtiments publics et également de l'aménagement urbain et des éco-quartiers.

La recherche accompagne cette mobilisation avec le programme annoncé par l'Agence Nationale de la Recherche sur la ville

durable ainsi que le programme interdisciplinaire de recherche ville et environnement lancé par le Centre National de la Recherche Scientifique en partenariat avec le Service Recherche et Prospective à la Direction des Etudes Economiques et des Evaluations Environnementales et le Plan Urbanisme Construction Architecture. Ces nouveaux programmes élargissent à l'échelle de la ville, le champ du PREBAT, programme de recherche sur l'énergie dans le bâtiment, dont le PUCA est partie prenante. Aussi, dans cette actualité dominée par le « durable », il faut signaler l'édition toute récente d'un numéro des Annales de la Recherche Urbaine consacré à « la ville dans la transition énergétique ». PREMIER PLAN, quant à lui, propose aujourd'hui à ses lecteurs deux dossiers thématiques. Le premier porte sur « les villes durables

en Europe » à partir d'une recherche confiée au Centre Scientifique et Technique du Bâtiment sur cinq grandes métropoles : Manchester, Barcelone, Hanovre, Lille, Naples. Le second dossier présente les actions du PREBAT selon les orientations de ses comités stratégiques. De fait, le PUCA a largement participé à ce mouvement général en relançant, maintenant depuis plusieurs années, l'expérimentation. Avec l'appui de collectivités locales, de maîtres d'ouvrage, de bailleurs sociaux, de professionnels, différents appels à projet ont été engagés. Le bilan de ces initiatives montre un panel de pistes de progrès en faveur de la fois de la rénovation thermique des bâtiments existants et de la performance des bâtiments neufs avec un programme sur l'évaluation et l'expérimentation dans les OPAH et un appel à propositions CQFD sur les logements

optimisés : coûts, qualité, fiabilité, délais, programme qui renouvelle les perspectives d'une industrialisation par composants adaptés. Des voies d'innovation se révèlent avec le programme CQHE : concepts, qualité, habitat, énergie, qui doit produire par des méthodes d'ingénierie concourante et l'assemblage de briques technologiques des « concepts buildings » à énergie positive. Les quartiers durables se multiplient à partir des réalisations expérimentales du programme VUD : villas urbaines durables, à Bourges, à Chalon-sur-Saône, à Digne, à Quimper, à Rouen....

L'expérimentation est démonstrative si l'on sait en capitaliser et en diffuser les résultats.

Michèle TILMONT
Secrétaire permanente du PUCA

Brèves



Centrale photovoltaïque de 40 MW, située à Leipzig en Allemagne. 400 000 m² de modules répartis sur 110 hectares, correspondant aux besoins annuels de plus de 10 000 foyers.

Agenda

22/23 NOVEMBRE

ENPC, Amphi Caquot, Paris
Colloque international GIS
Socio économie de l'habitat
« L'avenir du logement social
en Europe »

29/30 NOVEMBRE

INHA, salle Vasari, Paris
Atelier international RAMAU
Evaluer les partenariats
public-privé : quels impacts
sur la commande de projets et
sur les qualités des bâtiments
et des services ?

30 NOVEMBRE

Ministère de l'Ecologie,
Tour Pascal, salle ABC
Séance 1 du séminaire
« les enjeux d'une gestion
territorialisée des risques
technologiques »

1 DÉCEMBRE

Sicile
Forum européen des villes
et des jurys EUROPLAN

4 DÉCEMBRE

Grande arche, paroi sud
Session 1 de l'atelier
Information géo localisée et
connaissance des territoires

5 DÉCEMBRE

ENS à Paris
Séance du séminaire
Construction du « bien
commun » à l'échelle
métropolitaine
Dépasser l'insoutenable
du découpage municipal

6 DÉCEMBRE

Grande arche, paroi sud - salle 2
Séminaire « Enjeux culturels
du renouvellement urbain »

7 DÉCEMBRE

Grande arche, paroi nord
Séminaire « vieillissement
de la population et habitat »

11 DÉCEMBRE

Auditorium de l'INHA à Paris
Les « 5 à 7 » du Club Ville
Aménagement
Innovation urbaine dans les
grands territoires

17/18 DÉCEMBRE

Colloque ANR « Energie et
développement durable »

19/20 DÉCEMBRE

Colloque ANR « Systèmes
planétaires et climat »
www.agence-nationale-
recherche.fr

18 JANVIER 2008

Proclamation des résultats
européens EUROPLAN

Pour plus d'informations
joseette.marie-jean-robot
@equipement.gouv.fr
tél. 01 40 81 24 30
Site internet du PUCA
www.urbanisme.equipement.gouv.fr/
puca

RÉSULTATS CONSULTATION

Citoyenneté urbaine
formes d'engagement et enjeux de solidarité

La consultation s'intègre dans le programme "Gouvernement des villes et fabrique du bien commun" du PUCA. Elle a pour objectif d'inciter les chercheurs à s'investir dans un domaine, la citoyenneté urbaine, qui se révèle encore peu travaillé par eux, alors qu'il suscite bon nombre de questions posées par les acteurs praticiens de la ville. Le jury s'est réuni le 14 septembre, sous la présidence de Bernard Pouyet et de Michèle Tilmont. 34 projets ont été reçus, 10 ont été retenus :

- Intermédiation sociale et fabrication de citoyenneté sociale et politique. Philippe Warin, IEPG PACTE
- Proximité et citoyenneté en milieu urbain, les leçons de la pratique au Québec, aux Pays-Bas et en Espagne - Evelyne Baillergeau, CSSS Jeanne-Mance
- Consentement à l'impôt ou au tarif ? Des visions contrastées de la solidarité locale - Françoise Navarre, Université Paris XII - Val de Marne Créteil
- Ressaisir la citoyenneté aux bords du politique - Yannis Lemer,

Laetitia Overney, Groupe de Recherche Action Lyon

- La rénovation urbaine entre enjeux citoyens et engagements citoyens - Agnès Deboulet, IPRAUS EA de Paris Belleville
- Des organisations impossibles ? Vulnérabilités et citoyennetés urbaines, une perspective comparative - Sandro Cattacin, Université de Genève
- Conjuguer, la citoyenneté fiscale locale : concepts, compréhension, réalités - Victor Chomentovski
- Observatoires locaux et suivi citoyen des finances locales - Jean-Roland Barthélémy, Fondation des Villes SN
- Une citoyenneté aux multiples visages territoriaux - Arezki Harkouk et Samba Yatera, GRDR
- Pratiques de citoyenneté ordinaire et dynamique participative régionale - Bernard Eme, IFRESI-CNRS

Pour plus d'informations
Patrice Aubertel - tél : 01 40 81 63 68
patrice.aubertel@equipement.gouv.fr
Nicole Rousier - tél : 01 40 81 63 77
nicole.rousier@equipement.gouv.fr
François Ménard - tél : 01 40 81 24 79
francois.menard@equipement.gouv.fr

RÉSULTATS CONSULTATION

Vieillesse de la
population et habitat

Le jury scientifique de l'appel à propositions de recherche complémentaire « Vieillesse de la population et habitat », réuni le 6 septembre 2007 sous la présidence de Catherine Bonvalet, INED, a examiné les dix projets reçus et a retenu les équipes suivantes :

- Christian Harzo, Observatoire Social de Lyon.
- Catherine Philippe, Institut Régional du Vieillesse et Centre de Recherches Juridiques de l'Université de Franche-Comté.
- Pierre Hamelin - PACT Béarn Bigorre
- Jean Mantovani, Observatoire Régional de la Santé de Midi-Pyrénées

Pour plus d'informations
Phuong Mai Huynh - tél : 01 40 81 18 20
mai.huynh@equipement.gouv.fr
Francine Benguigui - tél : 01 40 81 24 77
francine.benguigui@equipement.gouv.fr

SÉMINAIRE

Les enjeux d'une gestion territorialisée
des risques techniques

Le PUCA lance un cycle de séminaires de 7 séances qui présente et met en discussion les divers aspects de la politique de prévention des risques industriels et de sa philosophie, à travers des échanges entre praticiens des D(R)DE et des DRIRE, industriels, représentants des collectivités locales et chercheurs. Ils devraient notamment permettre une meilleure compréhension

des enjeux, des mutations et des difficultés vis-à-vis de la mise en œuvre des dernières réglementations françaises.

Pour plus d'informations
Marie-Flore Mattei - PUCA
tél : 01 40 81 63 70
marie-flore.mattei@equipement.gouv.fr
Information sur le site du PUCA rubrique
« atelier thématiques » ou agenda
www.urbanisme.equipement.gouv.fr/puca

RÉSULTATS THÈSES

Prix de thèse sur la Ville

Le jury du Prix de thèse sur la Ville APERAU-CERTU-CFDU-PUCA, présidé par Marcel Roncayolo, a décerné, parmi les dix thèses retenues sur les vingt reçues :

- Le 1^{er} prix à William Le Goff pour « divisions sociales et question du logement en Grande-Bretagne, entre ethnicisation et privatisation ; les cas de Leicester et Bradford »
- Le 2^{ème} prix ex-aequo à David Caubel pour « politique de transports et accès à la ville pour tous ? Une méthode d'évaluation appliquée à l'agglomération lyonnaise » et Elisabeth Essaïan pour « Le plan général de reconstruction de Moscou de 1935. la ville, l'architecte et le politique. »

Pour plus d'informations
Jean-Paul Blais - PUCA - tél : 01 40 81 63 79
jean-paul.blais@equipement.gouv.fr
Nicole Rousier - PUCA - tél : 01 40 81 63 77
nicole.rousier@equipement.gouv.fr
Marie-Noëlle Mille - Certu
marie-noelle.mille@equipement.gouv.fr

RÉSULTATS CONSULTATION

Logement et condition étudiante

La consultation « les étudiants face à leur logement » était axée sur la situation actuelle des étudiants en France et en Europe, ainsi que les stratégies qui pourraient être mises en œuvre pour améliorer leurs conditions d'accès au logement.

- 7 équipes ont été retenues par le jury :
- « Quand la problématique du logement des étudiants interpelle l'ensemble des mobilités juvéniles »
- Jean-Marie Aubery - Union Nationale pour l'habitat des Jeunes
- « Etude comparative sur le logement étudiant en Europe. Liens entre les modes de vie étudiants et les choix de logements »
- Panu Lehtovuori - Centre de recherche urbaine et régionale - Helsinki Université de technologie

ANNUAIRE DU PUCA

Annuaire des recherches
et expérimentations

La 3^{ème} édition de cet annuaire rend compte des travaux de recherche incitative, des actions d'expérimentation, de soutien à l'innovation développés par le PUCA, dans les domaines de l'aménagement des territoires et des villes, de l'habitat, de la conception architecturale et urbaine et de la construction. Elle présente un inventaire des travaux achevés en 2006. Réalisation : Marie-Thérèse Bidal, Marcel Catalan, Monique Duhamel, Monique Maingonnat, Michèle Tilmont et les chefs de projets du puca.

Il est consultable et téléchargeable sur
www.urbanisme.equipement.gouv.fr/puca

RÉSULTATS CONSULTATION

CQFD - 2^{ème} session

Logements optimisés : Coût, Qualité, Fiabilité, Délais

Lancé par le PUCA en partenariat avec l'USH et l'ANRU, le programme CQFD a pour but de développer des procédés constructifs permettant d'accélérer le processus de construction et de répondre aux besoins actuels de logements. A l'issue de la première session de 2005, 16 procédés constructifs ont bénéficié du label CQFD. Considérant qu'il restait un potentiel important de propositions, une seconde consultation a été engagée en 2007.

Sur les 25 propositions reçues, le jury, sous la présidence de Michèle Tilmont, secrétaire permanente du PUCA, a retenu 8 propositions :

- 6X6 : habitat modulaire a prise rapide - Eiffage ; Colboc et Frantzen ; Pouget Consultants ; Lafarge.
- Modules à ossature bois

préfabriqués - Groupe Bénéteau ; Groupe Financière Duval ; François Pèlerin ; Pouget Consultants.

- Industrialiser la construction bois - Atelier 15 ; 3W ; Finnforest.
- Construction en bois massif tourillonné - 2DKS ; Joachim Eble ; KMH ; Hartmut Hering.
- Procédé constructif tridimensionnel acier - Yves Cougnaud SA ; A02A.
- Système Selcodis Isocab - Selcodis ; Isocab
- Procédé d'assemblage composite - Dasse Constructeur ; Nicolas Favet ; Foisnet Bâtiment ; Yves Ayrault.
- Projet CG-POBI - Christian Gimonet ; Groupe Jacob ; ICB Dagallier Fouchet ; entreprises.

Pour plus d'informations
Hervé Trancart - Tél : 01 40 81 24 31
herve.trancart@equipement.gouv.fr
Christophe Perrocheau - Tél : 01 40 81 24 33
christophe.perrocheau@i-carre.net

« URBACT, une démarche d'intelligence collective »

Jean-Loup Drubigny est directeur du programme URBACT et secrétaire général du Conseil National des Villes. Il a notamment conclu le colloque PUCA / CSTB sur « les Villes durables en Europe », qui s'est tenu le 27 avril 2007.

Quels sont les principaux objectifs visés par le programme URBACT ? URBACT programme européen, s'est donné trois grands objectifs : favoriser les échanges, capitaliser expériences et savoir-faire, diffuser les connaissances ainsi acquises. Le travail de capitalisation permet de rassembler, comparer, synthétiser des expériences et d'en tirer des leçons. Le but est de proposer des exemples de réflexion et de solutions aux acteurs de la ville, décideurs et techniciens, pour essayer de remédier à des problèmes communs en terme de politique urbaine, en particulier dans les quartiers en difficultés. Les villes européennes, leurs partenaires et leurs habitants sont ainsi à la fois les acteurs et les bénéficiaires d'URBACT, y compris les villes des nouveaux Etats-membres qui ont eu la possibilité d'intégrer le réseau dès 2004 et qui ont une forte demande.

Le programme URBACT II (2007-2013) vient d'être adopté par la Commission Européenne. Quelles sont ses spécificités ?

URBACT II est fondé sur les acquis d'URBACT I et la volonté de les traduire en stratégies opérationnelles de développement urbain. Plus précisément, le nouveau programme doit contribuer à la mise en œuvre à la fois de la stratégie de Lisbonne : croissance, compétitivité, création d'emploi, et de Göteborg : développement durable, l'une et l'autre sous l'angle des villes. N'oublions pas qu'URBACT agit en appui à la politique européenne de cohésion sociale. On va au-delà de la politique de la ville, en cherchant à concevoir des villes compétitives, cohésives et attractives.

Comment travaille-t-on concrètement au sein du réseau URBACT ?

La constitution des réseaux et des groupes de travail suit une logique thématique. Les représentants des villes se rencontrent, échangent et analysent leurs pratiques pour en tirer enseignements et préconisations. Toutes les activités s'appuient sur des experts thématiques sur le fond et aussi sur la méthode, car les analyses doivent pouvoir être réutilisées par les autres. URBACT lance des appels à candidature et rémunère les experts retenus. URBACT II va imposer aux villes partenaires d'un réseau quelques obligations nouvelles. Par exemple, les villes doivent s'engager à préparer un plan local d'action et, à cet effet, associer les partenaires concernés dans un « local support group ». Ces partenaires ne doivent pas être des individus isolés mais des organismes locaux qui seront le support du groupe. Une ligne budgétaire sera dédiée dans chaque réseau thématique

à ces groupes locaux, de manière à créer concrètement un mouvement. Les autorités de gestion des crédits européens (préfectures de région, conseils régionaux ...) sont également impliquées dans cette démarche.

Quels vont être les thèmes prioritaires d'URBACT ?

Les sujets centraux d'URBACT sont ceux qui se posent aux villes d'Europe : la démographie, les flux de population, la gouvernance, la ville durable ... La démographie est une question commune à beaucoup de pays, en particulier le vieillissement global de la population, notamment en Allemagne et en Espagne. Celui-ci a des effets sur les villes et l'aménagement des espaces publics. Quant aux déplacements des populations, on parle beaucoup d'immigration mais il existe aussi un phénomène d'émigration, en particulier dans les pays de l'est où les diplômés partent à l'étranger, les villes se vident. Cette migration intra-européenne a de réels effets économiques et sociaux. La Pologne, en phase de croissance rapide, essaye par exemple de faire revenir les Polonais établis à l'étranger, en particulier à Dublin. Un autre sujet très actuel est la planification urbaine : quel type de ville doit-on fabriquer ? Comment gérer la consommation du foncier, l'étalement urbain ? Comment revitaliser et reconquérir les centres urbains ? Une autre question majeure est la gouvernance des grands ensembles urbains pour éviter l'exclusion sociale, pour que les jeunes aient leur place dans la ville ... Par ailleurs, nous devons réinventer la démocratie participative pour renouer la confiance entre élus et population.



Le rôle d'URBACT

Depuis une quinzaine d'années, l'accélération et la concentration des problèmes économiques et sociaux de certaines villes et/ou quartiers a décidé la Communauté européenne à financer des actions en faveur d'approches intégrées de régénération urbaine. Le programme URBACT vise à développer les échanges d'expériences entre les villes et les acteurs européens des programmes urbains menés par l'Europe. URBACT I mettait en réseau les villes ayant bénéficié des programmes URBAN et Projets Pilotes Urbains, afin d'échanger, capitaliser et diffuser les expériences. Suite au succès d'URBACT I, le programme opérationnel d'URBACT II, sur la période 2007 - 2013, a été adopté le 2 octobre 2007 par la Commission Européenne. Toutes les villes européennes sont désormais éligibles à URBACT II. www.urbact.org

Atelier « Information géo-localisée et connaissance des territoires »

La session 2 aura lieu le 12 février 2008, salle 2 du MEDAD

L'analyse spatiale assistée par ordinateur devient de plus en plus un enjeu pour la connaissance des territoires. Dans le même temps, l'urgence d'agir face au changement climatique, le renchérissement des énergies fossiles va imposer d'adopter des démarches de conception et d'aménagement des territoires de plus en plus globales et intégrées, en lieu et place des démarches de conception traditionnelles. Cette évolution des pratiques de projets réinterroge, par ailleurs, les processus actuels de production et de mutualisation de l'information géographique. Enfin, il faut aussi tenir compte des exigences croissantes du grand public en matière d'accès à l'information, étant donné le rôle de plus en plus important du débat public pour l'acceptation sociale

des projets. Cet atelier repérera et discutera de nouvelles pistes de recherche et d'expérimentation dans le champ de l'information géo-localisée et accueillera des chercheurs des organismes institutionnels comme l'IGN et les universités, des professionnels de l'aménagement, des élus, des opérateurs de services publics et privés d'informations géographiques, des éditeurs de logiciels ...

La connaissance des territoires sera traitée, notamment, à travers les cinq sessions suivantes :

Session 1 : la datation et l'archivage historique de l'information géo localisée

Session 2 : la juste mesure des règles en matière de référentiel d'interopérabilité

Session 3 : le problème de la continuité de l'information

Session 4 : l'interaction dans les systèmes traditionnels des descriptions à très grande échelle recourant à des techniques de type GPS

Session 5 : les questions juridiques et l'évolution nécessaire des modèles économiques traditionnels Comment capitaliser les données en provenance des permis de lotir et de construire ? Comment actualiser les connaissances sur l'évolution des tissus dans les espaces urbains et périphériques ? Quels sont les éléments qualitatifs pertinents ? Comment lier l'évolution du bâti et gestion patrimoniale ? Comment anticiper les évolutions probables du bâti ?

Ces questionnements ont été débattus lors de la session 1, qui a tenu lieu également de séance plénière d'ouverture de l'atelier, mardi 4 décembre à l'Arche de la Défense. Cette journée, a été organisée autour d'une ou deux

tables rondes et a été l'occasion de mieux faire connaître les différents types d'acteurs et leur faire partager un éclairage sur les approches suivies par les uns et les autres ; d'obtenir des consensus partagés sur les problèmes en suspens, et leurs hiérarchisations respectives ; de définir des indicateurs pertinents par références à leurs enjeux correspondants ; de déterminer les modalités les plus efficaces permettant d'atteindre ces objectifs (recherche, expérimentation, animations...) et repérer les grandes organisations/ institutions en France et en Europe devant être mobilisées...

Pour plus d'informations
Jean-Yves Ramelli - PUCA
Tél : 01 40 81 97 41
jean-yves.ramelli@equipement.gouv.fr

